



**Godišnje izvješće o provedbi Nacionalnog plana razvoja zdravstva
za razdoblje od 2021. – 2027.**

za 2025. godinu

ožujak 2026.

Sadržaj

Uvod	3
Izješće o provedbi posebnih ciljeva	4
1. Bolje zdrave životne navike i učinkovitija prevencija bolesti.....	4
1.1. Ostvarene vrijednosti pokazatelja ishoda za praćenje napretka u provedbi posebnog cilja 1.....	4
1.2. Opis napretka u provedbi posebnog cilja 1.....	4
2. Unaprjeđenje sustava zdravstvene zaštite.....	4
2.1. Ostvarene vrijednosti pokazatelja ishoda za praćenje napretka u provedbi posebnog cilja 2.....	4
2.2. Opis napretka u provedbi posebnog cilja 2.....	5
3. Unaprjeđenje modela skrbi za ključne zdravstvene izazove.....	5
3.1. Ostvarene vrijednosti pokazatelja ishoda za praćenje napretka u provedbi posebnog cilja 3.....	5
3.2. Opis napretka u provedbi posebnog cilja 3.....	5
4. Učiniti zdravstveni sustav poželjnim mjestom za rad.....	7
4.1. Ostvarene vrijednosti pokazatelja ishoda za praćenje napretka u provedbi posebnog cilja 4.....	7
4.2. Opis napretka u provedbi posebnog cilja 4.....	7
5. Unaprjeđenje financijske održivosti zdravstvenog sustava.....	7
5.1. Ostvarene vrijednosti pokazatelja ishoda za praćenje napretka u provedbi posebnog cilja 5.....	7
5.2. Opis napretka u provedbi posebnog cilja 5.....	8
Zaključak o provedbi nacionalnog plana tijekom izvještajnog razdoblja	9

Uvod

Ministarstvo zdravstva kontinuirano prepoznaje nužnost strateškog razvoja kako bi se odgovorilo na ključne izazove i osigurala dugoročna održivost zdravstvenog sustava. Provedba Nacionalnog plana razvoja zdravstva tijekom izvještajnog razdoblja odvijala se u okolnostima koje su dodatno naglasile važnost sustavnog praćenja zdravstvenih ishoda i učinkovitosti zdravstvenog sustava.

Demografske promjene, osobito starenje stanovništva i rast kroničnih bolesti, usmjerile su aktivnosti prema jačanju zdravih životnih navika i prevencije bolesti. Učinci tih mjera prate se kroz pokazatelje koji odražavaju rizične čimbenike u populaciji, poput stanja uhranjenosti odraslih i djece, jer oni dugoročno utječu na opterećenje zdravstvenog sustava bolestima koje je moguće spriječiti.

Istodobno, potreba za učinkovitijom organizacijom zdravstvenih usluga naglasila je važnost unaprjeđenja sustava zdravstvene zaštite. Napredak u tom području prati se kroz pokazatelje koji odražavaju trajanje bolničkog liječenja, što omogućava bolju dostupnost bolničkih kapaciteta pacijentima.

S obzirom na vodeće uzroke smrtnosti, posebna pozornost usmjerena je na razvoj modela skrbi za ključne zdravstvene izazove. Uspješnost mjera u tom području odražava se u pokazateljima zdravstvenih ishoda, poput smrtnosti od najčešćih kroničnih bolesti, uspješnosti liječenja akutnih stanja te utjecaja bolesti na radnu sposobnost stanovništva. Takvi pokazatelji omogućuju procjenu koliko zdravstveni sustav doprinosi produljenju života i poboljšanju kvalitete života građana.

Provedba mjera odvijala se i u uvjetima kadrovskih izazova u zdravstvu, zbog čega je naglasak stavljen na cilj da sustav postane stabilnije i poželjnije mjesto za rad. Napredak u tom području prati se kroz pokazatelje dostupnosti zdravstvenih timova i popunjenosti mreže zdravstvene službe na razini primarne zdravstvene zaštite koji ukazuju na sposobnost sustava da osigura kontinuiranu i ravnomjernu dostupnost primarne zdravstvene zaštite.

Gospodarske okolnosti i potreba za odgovornim upravljanjem javnim sredstvima dodatno su naglasile važnost financijske održivosti zdravstvenog sustava. Uspješnost mjera u tom području procjenjuje se kroz pokazatelje poslovanja zdravstvenih ustanova i njihovu sposobnost da posluju bez stvaranja gubitaka, što je ključno za stabilno funkcioniranje zdravstvene zaštite u dugom roku.

U takvom društvenom, gospodarskom i organizacijskom okruženju, mjere Nacionalnog plana provodile su se s ciljem poboljšanja zdravstvenih ishoda, učinkovitosti sustava i dostupnosti zdravstvene zaštite te izgradnje otpornog i održivog zdravstvenog sustava usmjerenog na potrebe građana.

Izvjешće o provedbi posebnih ciljeva

1. Bolje zdrave životne navike i učinkovitija prevencija bolesti

1.1. Ostvarene vrijednosti pokazatelja ishoda za praćenje napretka u provedbi posebnog cilja 1

Naziv pokazatelja ishoda i oznaka (kod iz Biblioteke pokazatelja)	Početna vrijednost (2021)	Ciljna vrijednost	Ostvarena vrijednost (2025)
Udio osoba s prekomjernom tjelesnom masom i debljinom OI.02.5.57.	64,3%	64,3%	/
Udio djece s prekomjernom tjelesnom masom i debljinom OI.02.5.58.	35%	35%	36,1

1.2. Opis napretka u provedbi posebnog cilja 1

Za pokazatelj udjela osoba s prekomjernom tjelesnom masom i debljinom, za 2025. godinu podaci još nisu dostupni, s obzirom na to da će biti objavljeni nakon završetka analize EHIS istraživanja u skladu s procedurama EUROSTAT-a. Slijedom navedenog, procjena napretka za ovaj pokazatelj bit će moguća po objavi službenih rezultata.

Kod pokazatelja koji se odnosi na udio djece s prekomjernom tjelesnom masom i debljinom, zabilježen je blagi porast s početnih 35,0% na 36,1%. Navedeni rezultat upućuje na potrebu dodatnog jačanja i intenziviranja preventivnih aktivnosti, osobito u području promicanja zdravih životnih navika kod djece i mladih. U tom kontekstu kontinuirano se provode mjere usmjerene na povećanje zdravstvene pismenosti, unapređenje prehrambenih i životnih navika te razvoj i provedbu zdravstveno-odgojnih programa u predškolskim i školskim ustanovama.

Poseban naglasak stavljen je na međusektorsku suradnju, uključivanje obrazovnog sustava, lokalne zajednice i drugih dionika, kao i na razvoj inovativnih pristupa i korištenje digitalnih alata u promicanju zdravlja. Također se kontinuirano unapređuju programi ranog otkrivanja bolesti i preventivni programi s ciljem smanjenja opterećenja kroničnim nezaraznim bolestima.

Za provedbu ovog posebnog cilja utrošena su sredstva u iznosu od 140.815,00 €, čime se osigurava kontinuitet aktivnosti i stvaraju preduvjeti za dugoročno ostvarenje planiranih ishoda. Unatoč izazovima u postizanju željenih trendova, provedene mjere predstavljaju važan temelj za poboljšanje zdravstvenih navika i smanjenje rizičnih čimbenika u populaciji.

2. Unaprjeđenje sustava zdravstvene zaštite

2.1. Ostvarene vrijednosti pokazatelja ishoda za praćenje napretka u provedbi posebnog cilja 2

Naziv pokazatelja ishoda i oznaka (kod iz Biblioteke pokazatelja)	Početna vrijednost (2021)	Ciljna vrijednost	Ostvarena vrijednost (2025)
Prosječna dužina bolničkog liječenja OI.02.5.59.	8,5	7,7	8,5

2.2. Opis napretka u provedbi posebnog cilja 2

Ostvarena vrijednost pokazatelja ishoda zadržana je na razini početne vrijednosti od 8,5 dana. Kontinuirano se provode aktivnosti usmjerene na povećanje učinkovitosti zdravstvenog sustava, racionalizaciju bolničkih kapaciteta te unaprjeđenje organizacije i kvalitete zdravstvene skrbi.

Provedene mjere uključuju jačanje preventivnih aktivnosti, unaprjeđenje zdravstvene pismenosti stanovništva, razvoj ranog otkrivanja bolesti te poticanje integriranog pristupa zdravstvenoj zaštiti, što dugoročno doprinosi smanjenju potrebe za duljim bolničkim liječenjem. Također, naglasak je stavljen na modernizaciju sustava, primjenu inovativnih i digitalnih rješenja te bolju koordinaciju između razina zdravstvene zaštite.

Za provedbu posebnog cilja utrošena su financijska sredstva u iznosu od 1.028.557.575,92 €, čime se osigurava kontinuitet reformskih procesa i stvaraju preduvjeti za postupno ostvarenje planirane ciljne vrijednosti pokazatelja ishoda. Provedene aktivnosti predstavljaju važan temelj za buduće poboljšanje učinkovitosti i ishoda zdravstvene zaštite.

3. Unaprjeđenje modela skrbi za ključne zdravstvene izazove

3.1. Ostvarene vrijednosti pokazatelja ishoda za praćenje napretka u provedbi posebnog cilja 3

Naziv pokazatelja ishoda i oznaka (kod iz Biblioteke pokazatelja)	Početna vrijednost (2021)	Ciljna vrijednost	Ostvarena vrijednost (2025)
Standardizirana stopa smrtnosti od raka OI.02.5.60	323,4	275	280
Standardizirana stopa smrtnosti od kardiovaskularnih bolesti OI.02.5.61	609	550	565
Standardizirana stopa smrtnosti od dijabetesa OI.02.5.62	69,7	63	65
Udio osoba koje su u zadnjih godinu dana izostale s posla zbog zdravstvenih tegoba OI.02.5.63	78,2%	76%	39,06%
Praćenje broja tromboliziranih bolesnika OI.02.5.64	9%	15%	12,4%
Prosječna dob pri postavljanju dijagnoze Alzheimerove bolesti OI.02.5.65.	76,5	70	76,8

3.2. Opis napretka u provedbi posebnog cilja 3

Provedba ovog posebnog cilja ukazuje na vidljive pozitivne pomake u većini praćenih pokazatelja ishoda, što potvrđuje učinkovitost mjera usmjerenih na unaprjeđenje dijagnostike, liječenja i organizacije skrbi za najznačajnije javnozdravstvene izazove.

Standardizirana stopa smrtnosti od raka smanjena je s početne vrijednosti od 323,4 na 280, što upućuje na napredak u ranom otkrivanju bolesti, dostupnosti suvremenih terapijskih postupaka i organizaciji onkološke skrbi. Također, kod standardizirane stope smrtnosti od kardiovaskularnih bolesti zabilježeno je smanjenje s 609 na 565, što odražava učinke unaprijeđenih modela prevencije, liječenja i rehabilitacije, kao i bolju koordinaciju zdravstvenih usluga.

Pozitivan trend vidljiv je i kod standardizirane stope smrtnosti od dijabetesa, koja je smanjena sa 69,7 na 65, što ukazuje na poboljšanja u ranom otkrivanju, praćenju i liječenju oboljelih te jačanje dijabetološke skrbi. Nadalje, udio tromboliziranih bolesnika povećan je s 9% na 12,4%, što potvrđuje napredak u pravodobnom zbrinjavanju akutnih stanja, osobito moždanog udara, te učinkovitiju organizaciju hitne i specijalističke skrbi.

Kod pokazatelja prosječne dobi pri postavljanju dijagnoze Alzheimerove bolesti zabilježen je blagi porast s 76,5 na 76,8 godina, što upućuje na potrebu daljnjeg jačanja sustava ranog probira i edukacije.

Ostvareni rezultati posljedica su kontinuiranog razvoja integriranih modela skrbi, uspostave multidisciplinarnih timova, jačanja nacionalnih mreža za liječenje ključnih bolesti te primjene suvremenih medicinskih i digitalnih rješenja. Poseban naglasak stavljen je na standardizaciju postupaka liječenja, praćenje ishoda i bolju koordinaciju između razina zdravstvene zaštite.

Za provedbu posebnog cilja utrošena su sredstva u iznosu od 2.010,00 €, čime su podržane aktivnosti usmjerene na daljnje unapređenje kvalitete i učinkovitosti zdravstvene skrbi. Ukupno gledano, ostvareni napredak ukazuje na pozitivan trend i postavlja čvrste temelje za daljnje poboljšanje zdravstvenih ishoda u području ključnih zdravstvenih izazova.

Pokazatelj „*Udio osoba koje su u zadnjih godinu dana izostale s posla zbog zdravstvenih tegoba*“ koji je definiran prilikom izrade Nacionalnog plana razvoja zdravstva temelji se na podacima iz anketnog istraživanja koje obuhvaća samoprocjenu ispitanika o izostancima s posla u proteklih 12 mjeseci. Međutim, tijekom provedbe Nacionalnog plana utvrđeno je da metodologija prikupljanja podataka za navedeni pokazatelj nije dovoljno jasno specificirana, odnosno nije moguće jednoznačno utvrditi izvor podataka niti osigurati kontinuitet i usporedivost mjerenja. Dodatno, dostupni službeni administrativni podaci o izostancima s posla zbog zdravstvenih tegoba značajno se metodološki razlikuju od izvorno zamišljenog anketnog pristupa, zbog čega nije moguće izravno pratiti pokazatelj na način kako je inicijalno definiran. Slijedom navedenog, pokazatelj se u postojećem obliku ne može pouzdano pratiti ni evaluirati, te je za njegovo daljnje korištenje nužno razmotriti njegovo redefiniranje ili usklađivanje s dostupnim i metodološki utemeljenim izvorima podataka.

4. Učiniti zdravstveni sustav poželjnim mjestom za rad

4.1. Ostvarene vrijednosti pokazatelja ishoda za praćenje napretka u provedbi posebnog cilja 4

Naziv pokazatelja ishoda i oznaka (kod iz Biblioteke pokazatelja)	Početna vrijednost (2021)	Ciljna vrijednost	Ostvarena vrijednost (2025)
Popunjenost Mreže javne zdravstvene službe na PZZ razini OI.02.5.66.	OM: 2256	OM: 2376	OM: 2266

4.2. Opis napretka u provedbi posebnog cilja 4

U promatranom razdoblju ostvaren je napredak u odnosu na početnu vrijednost pokazatelja ishoda. Popunjenost Mreže javne zdravstvene službe na razini primarne zdravstvene zaštite povećana je s početnih 2256 ordinacija medicine na 2266 što je vidljivo iz stanja na dan 31. prosinca 2025. godine. Vidljiv je kontinuiran trend poboljšanja koji ukazuje na postupno jačanje kapaciteta sustava.

Napredak je rezultat provedbe mjera usmjerenih na razvoj i jačanje ljudskih resursa u zdravstvu, uključujući centralno financiranje specijalizacija, unaprjeđenje sustava edukacije i stručnog usavršavanja te aktivnosti usmjerene na ravnomjerniju geografsku raspodjelu zdravstvenih djelatnika. Poseban naglasak stavljen je na jačanje primarne zdravstvene zaštite i povećanje dostupnosti zdravstvenih usluga, osobito u ruralnim i slabije naseljenim područjima.

Uz to, kontinuirano se radi na poboljšanju uvjeta rada, profesionalnog razvoja i motivacije zdravstvenih radnika, uključujući razvoj dodatnih kompetencija, poticanje interdisciplinarnosti i unaprjeđenje organizacijskih praksi. Time se nastoji povećati atraktivnost zdravstvenog sustava kao mjesta rada i dugoročno osigurati stabilnost kadrova.

Za provedbu posebnog cilja utrošena su sredstva u iznosu od 257.242.516,30 €, čime se omogućuje daljnje provođenje reformskih aktivnosti i stvaranje preduvjeta za postizanje ciljane vrijednosti pokazatelja ishoda.

5. Unaprjeđenje financijske održivosti zdravstvenog sustava

5.1. Ostvarene vrijednosti pokazatelja ishoda za praćenje napretka u provedbi posebnog cilja 5

Naziv pokazatelja ishoda i oznaka (kod iz Biblioteke pokazatelja)	Početna vrijednost (2021)	Ciljna vrijednost	Ostvarena vrijednost (2025)
Udio bolnica koji ne generira godišnji deficit OI.02.5.67.	<1%	40%	15%

5.2. Opis napretka u provedbi posebnog cilja 5

Ostvarena vrijednost pokazuje značajan iskorak u odnosu na početno stanje. Udio bolnica koje ne generiraju godišnji deficit povećan je s početne vrijednosti manje od 1% na 15% u 2025. godini, prema podacima iz Izvješća HZZO-a o poslovanju zdravstvenih ustanova. Ostvaren je vidljiv napredak koji upućuje na postupno jačanje financijske stabilnosti bolničkog sustava.

Napredak je rezultat provedbe mjera usmjerenih na unapređenje upravljanja financijama, racionalizaciju troškova, bolju kontrolu rashoda te povećanje učinkovitosti poslovanja zdravstvenih ustanova. Poseban naglasak stavljen je na transparentnije upravljanje, optimizaciju procesa i jačanje odgovornosti u financijskom poslovanju.

Istodobno se kontinuirano radi na daljnjoj konsolidaciji sustava kroz provedbu reformskih mjera koje uključuju unapređenje modela financiranja, jačanje kontrole troškova i povećanje učinkovitosti pružanja zdravstvenih usluga. Dosadašnji rezultati ukazuju na pozitivan trend i stvaraju temelje za daljnje povećanje udjela bolnica koje posluju bez generiranja deficita.

Zaključak o provedbi nacionalnog plana tijekom izvještajnog razdoblja

Provedba pokazatelja posebnih ciljeva pokazuje kontinuitet reformskih aktivnosti i vidljive pomake u ključnim segmentima zdravstvenog sustava. Ostvaren je napredak u poboljšanju zdravstvenih ishoda, posebice u smanjenju smrtnosti od najznačajnijih bolesti te jačanju dostupnosti i organizacije zdravstvene skrbi. Istodobno se kontinuirano ulažu napori u razvoj ljudskih resursa, povećanje atraktivnosti zdravstvenog sustava kao mjesta rada te unaprjeđenje preventivnih aktivnosti i zdravstvenih navika stanovništva. Iako pojedini pokazatelji još nisu u potpunosti dostigli ciljne vrijednosti, provedene mjere stvaraju kvalitetne temelje za daljnje unaprjeđenje učinkovitosti, dostupnosti i održivosti zdravstvenog sustava.

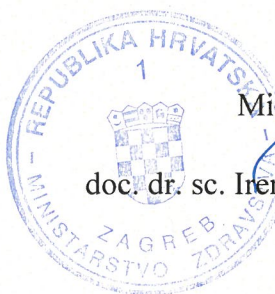
Ukupno utrošena sredstva u iznosu od 1.285.942.917,22 EUR potvrđuju snažnu posvećenost provedbi strateških ciljeva i osiguravanju dugoročnog razvoja zdravstvene zaštite.

S obzirom na to da se približava završetak financijske perspektive, a s time i rok važenja Nacionalnog plana razvoja zdravstva 2021. – 2027., u tijeku je donošenje Akcijskog plana za razdoblje 2026. – 2027. godine. Navedeni Akcijski plan predstavlja ključni instrument za završnu fazu provedbe, usmjeren na intenziviranje aktivnosti kako bi se u najvećoj mogućoj mjeri ostvarili svi definirani pokazatelji ishoda. Njegova je svrha osigurati kontinuitet reformskih procesa i ulaganja te dodatno unaprijediti učinkovitost i otpornost zdravstvenog sustava. Provedbom mjera predviđenih Akcijskim planom očekuje se ubrzanje dinamike provedbe i ostvarenje mjerljivih rezultata u poboljšanju zdravstvenih ishoda, zdravlja i kvalitete života stanovništva.

KLASA: 984-01/23-03/08

URBROJ: 534-07-1-1/1-26-07

Zagreb, 25. ožujka 2026. godine



Ministrica

doc. dr. sc. Irena Hrstić, dr. med.

Prilog 1. Obrazac za izradu godišnjeg izvješća o provedbi nacionalnog plana

